

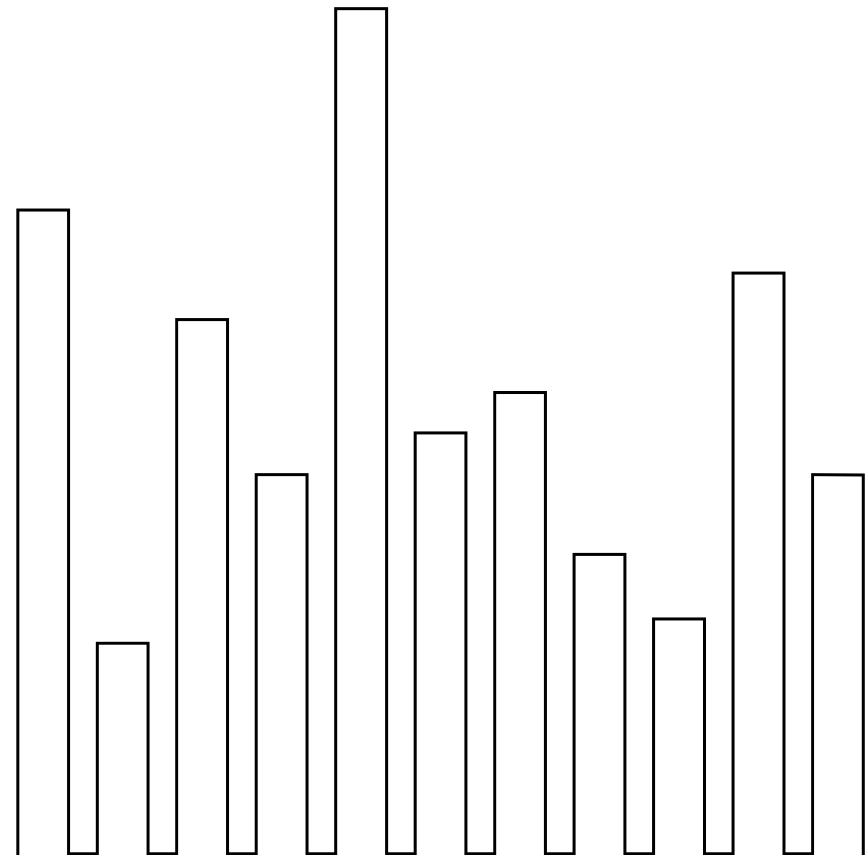


Nationalt ID-center



Årsberetning 2019

Nationalt ID-center





Nationalt ID-center



Nationalt ID-center

© 2020 Nationalt ID-center

Tlf: 61 98 39 00

E-mail: nidc@nidc.dk

www.nidc.dk

Marts 2020

Udgivelsen kan frit hentes på www.nidc.dk



Indhold

1. Forord ved chefen for Nationalt ID-center	4
2. Lovgrundlag og formål	5
2.1 Medarbejdere.....	7
3. Samarbejdspartnere og referencegruppe	8
4. Dokumentundersøgelser	10
4.1 Dokumenttekniske ægthedsvurderinger hos NIDC.....	10
4.2 Kopier.....	13
4.3 Sager og dokumenter modtaget i 2019.....	14
4.4 Vurdering af rejsedokumenter til indrejse i Danmark.....	16
4.5 Nyt sagsbehandlingssystem til dokumenttekniske sager.....	16
4.6 Specimendatabase.....	17
4.7 Færdiguddannelse af NIDC's dokumentteknikere.....	17
4.8 Internationalt samarbejde og faglig udvikling.....	18
5. Biometri	20
5.1 Ansigtssammenligning som ekspertteknisk disciplin.....	20
5.2 Rekruttering og uddannelse af biometriteamet.....	21
5.3 Ansigtssammenligningsundersøgelser hos NIDC.....	22
5.4 Sagsbehandlingen i praksis.....	23
5.5 Gennemførte ansigtssammenligninger.....	24
5.6 Internationale samarbejdspartnere.....	25
6. NIDC's ID-attaché i Ankara	27
7. Kursusaktiviteter	28
7.1 Dokumenttekniske kurser.....	29
7.2 Kurser i grundlæggende ansigtssammenligning.....	30
7.3 Feedback fra brugerne.....	30
7.4 E-læring.....	31
8. Analyser	32
8.1 NIDC's ID-database.....	33
8.2 Dokumenttekniske guides.....	33
8.3 Fact finding-missioner.....	35
8.3.1 Case: Fællesmission til Israel/Palæstina.....	35
8.3.2 Case: Erhvervs- og uddannelsedokumentation i Kina.....	36
8.4 Analytisk gennemgang af dokumenter.....	37
8.5 Screeningssager fra SIRI.....	38
8.6 Northern ID Network.....	39
9. Misbrug af ID-dokumenter	40
9.1 ID-netværket.....	41



9.2 Alerts	41
9.3 Tendenser i 2019	41
9.3.1 Falske og forfalskede danske ID-dokumenter	42
9.3.2 Fantasidokumenter, der fremstår som udstedt i Danmark	42
9.3.3 Uretmæssigt udstedte danske nationalitetspas.....	42
10. Bistand til de danske repræsentationer	43
10.1 Dokumentkontrol	43
10.2 Undervisning	44
10.3 Indhentning af informationer om udstedelsesprocedurer	44
11. Nøgletal 2019	45
11.1 Dokumenter indsendt til ægthedsvurdering	45
11.2 Indsendte dokumenter fordelt på rekvirerende myndighed	45
11.3 Indsendte dokumenter fordelt på dokumenttype	46
11.4 Fordeling af indsendte dokumenter i kopi og original	46
11.5 Bedømmelse af dokumenter indsendt til ægthedsvurdering ...	47
11.6 Hvilke lande kommer dokumenterne fra?.....	48
11.7 Udgivelser på nidc.dk i 2019	48
11.8 Vurdering af rejsedokumenter til indrejse i Danmark	48



Nationalt ID-center



1. Forord ved chefen for Nationalt ID-center

Nationalt ID-center er et uafhængigt kompetencecenter, som yder rådgivning og bistand til danske myndigheder i forhold til spørgsmål om fastlæggelse og kontrol af udlændinges identitet. Siden etableringen i 2018 har centeret hjulpet danske myndigheder i forhold til både konkrete dokumenter, men også i forhold til spørgsmål af mere generel karakter og har på den måde været med til at understøtte kontrolindsatsen på udlændingeområdet.

Nationalt ID-center har i 2019 understøttet udlændingemyndighedernes kontrolindsats ved hjælp af ægthedsvurderinger af dokumenter, ansigtssammenligninger, kurser, rapporter og vejledninger. Udover de opgaver, som Nationalt ID-center har skullet løse siden etableringen, har Nationalt ID-center i 2019 også fået udvidet sine ansvarsområder til at dække det biometriske område i forhold til ekspertteknisk ansigtssammenligning og fingeraftryk samt ved udstationeringen af en ID-attaché på den danske ambassade i Ankara, Tyrkiet. Det har betydet, at centeret også i 2019 har skullet oparbejde kompetencer på nye

områder og oplære nye medarbejdere, samtidig med at den daglige støtte til myndighederne er blevet opretholdt.

Det følger af udlændingelovens § 40 i, stk. 6, at Nationalt ID-center skal udarbejde en årlig beretning om centerets virksomhed. Beretningen beskriver de aktiviteter Nationalt ID-center har haft i forhold til de forskellige fokusområder, som centeret arbejder med.

Der er i beretningen forsøgt at give et indblik i nogle af de dokumenttekniske og biometriske problemstillinger, som centeret har arbejdet med i løbet af 2019. Dette er gjort i respekt for, at der ikke kan offentliggøres personrelaterede oplysninger, og der ikke kan afsløres teknikker og metoder, der ved deres offentliggørelse vil mindske centerets fremtidige muligheder for at afsløre falske dokumenter og anden identitetssvindler. Det er alligevel forhåbningen, at beretningen vil hjælpe til at give en bedre forståelse for de ID-mæssige problemstillinger, som Nationalt ID-center og de danske myndigheder møder i det daglige arbejde.

God læselyst.

Jakob Dam Glynstrup



Nationalt ID-center



2. Lovgrundlag og formål

Nationalt ID-center (NIDC) blev etableret 1. januar 2018 som et uafhængigt center med ekspertise inden for identitets- og dokumentkontrol. Lovforslag L 70 om etablering af NIDC blev enstemmigt vedtaget af Folketinget den 14. december 2017.

Ifølge forarbejderne til Lov nr. 1567 af 19/12/2017 om etablering af NIDC skal centeret sikre et kvalitetsmæssigt og ressourcemæssigt løft af kontrolindsatsen på udlændingeområdet.

Siden NIDC's etablering i 2018 er der foretaget en ændring i forhold til centerets ansvarsområde. Ændringen blev gennemført ved Lov nr. 1321 af 27/11/2018 og bestod af en justering af udlændingelovens § 40 i, stk. 1. Det betyder, at NIDC nu kan afgive udtalelser og yde rådgivning og bistand til offentlige myndigheder i forhold til spørgsmål om fastlæggelse og kontrol af identiteten på udlændinge, når dette har betydning for myndighedernes opgaver. Tidligere kunne NIDC kun løse disse opgaver for myndigheder i sager, hvor udlændinge ønskede at

indrejse i eller opholde sig i Danmark. Denne justering af centerets ansvarsområde trådte i kraft den 1. december 2018.

Dertil blev det i Finanslovsaftalen for 2019 besluttet, at NIDC som led i sin opgavevaretagelse også skulle udvide sin ekspertise til at omfatte eksperter i fingeraftryk og ansigtssammenligning (biometri). Formålet hermed var gennem NIDC's arbejde at øge myndighedernes viden og kompetencer inden for såvel identitetsfastlæggelse som afsløring af misbrug ved brug af biometriske oplysninger som ansigtsbilleder og fingeraftryk. Det blev desuden vedtaget, at NIDC skal bidrage til en styrket ID-kontrol inden udlændinges ankomst til Danmark ved at udstationere en ID-attaché på en dansk ambassade.

NIDC har nedenstående primære opgaver:

- Gennemføre ægthedsvurderinger af alle typer af dokumenter vedrørende en udlændings identitet.
- Styrke udlændingemyndighedernes kompetencer inden for ID-kontrol.



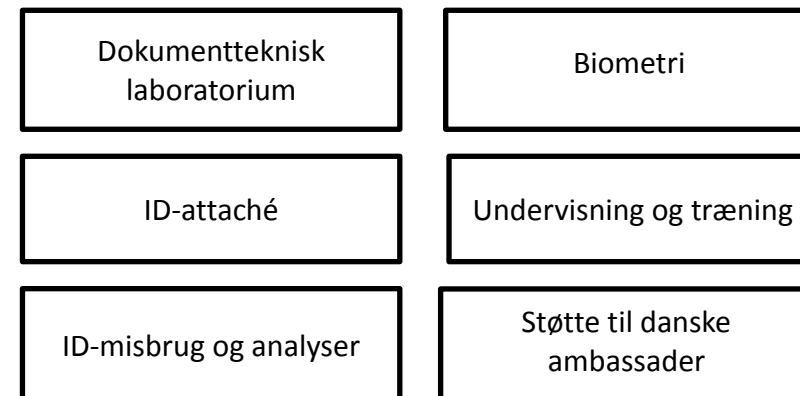
Nationalt ID-center



- Formidle viden om trends og tendenser inden for ID-misbrug for relevante myndigheder.
- Styrke myndighedernes viden og kompetencer inden for såvel identitetsfastlæggelse som afsløring af misbrug ved brug af biometriske oplysninger som ansigtsbilleder og fingeraftryk.
- Vurdere og indstille til ministerens godkendelse, hvorvidt andre landes dokumenter kan accepteres til indrejse i Danmark.
- Opbygge specimendatabase samt vedligeholde og videreudvikle NIDC's egen ID-database.
- Forholde sig til ID-området på et strategisk niveau og bidrage til et styrket samarbejde på tværs af de danske udlændingemyndigheder.
- Styrke ID-kontrollen inden udlændinges ankomst til Danmark gennem udstationering af en ID-attaché.

Det følger af udlændingelovens § 40 i, stk. 4, at NIDC udøver sine funktioner i fuld uafhængighed. Hverken Udlændinge- og Integrationsministeriet eller andre offentlige myndigheder vil således kunne give instruks om behandlingen af en konkret sag, f.eks. en ægthedsundersøgelse af udlændinges dokumenter.

NIDC er struktureret efter følgende hovedopgaver:



Figur 1: NIDC's hovedopgaver.



Nationalt ID-center



2.1 Medarbejdere

I begyndelsen af 2019 bestod NIDC af 19 medarbejdere. I finansloven for 2019 blev der afsat midler til etablering og uddannelse af en biometrisk ekspertenhed med fokus på fingeraftryk og ansigtssammenligning samt til at udstationere en ID-attaché. I foråret 2019 ansattes seks medarbejdere i forbindelse med etableringen af den biometriske enhed. I sommeren 2019 ansattes en ID-attaché, som pr. oktober 2019 er blevet udstationeret på den danske ambassade i Ankara. Endelig ansattes også yderligere en dokumenttekniker, således at NIDC ved udgangen af 2019 består af 27 medarbejdere.



Nationalt ID-center



3. Samarbejdspartnere og referencegruppe

Det er udlændinge- og integrationsministeren, som fastsætter hvilke myndigheder, der har adgang til at kunne fremsætte begæring over for NIDC om afgivelse af udtalelse om et dokument til brug for myndighedens virksomhed eller for en afgørelse.

Fastlæggelsen af NIDC's overordnede strategi, prioriteringer og indsatsområder samt retningslinjer for centerets langsigtede virksomhed og udvikling sker i NIDC's referencegruppe. Referencegruppen er sammensat af repræsentanter fra de myndigheder, der er omfattet af udlændingelovens § 40 i, stk. 1. Udlændinge- og Integrationsministeriets medlem er formand for referencegruppen. NIDC's chef deltager også i referencegruppens møder.

Ved NIDC's etablering bestod centerets referencegruppe af repræsentanter fra Ankestyrelsen, Flygtningenævnet, Justitsministeriet, Rigspolitiet, Statsforvaltningen, Styrelsen for International Rekruttering og

Integration (SIRI), Udenrigsministeriet, Udlændinge- og Integrationsministeriet, Udlændingenævnet og Udlændingestyrelsen.

I 2019 er Ankestyrelsen udtrådt af NIDC's referencegruppe, da Ankestyrelsens opgaver med relevans for NIDC er overgået til Familieretshuset siden dets oprettelse den 1. april 2019. På dette tidspunkt indtrådte Familieretshuset i referencegruppen. I forbindelse med nedlæggelsen af Statsforvaltningen primo 2019 overgik deres opgaver vedrørende EU-opholdstilladelser til SIRI, mens andre opgaver overgik til Familieretshuset. Derfor optræder Statsforvaltningen heller ikke længere blandt NIDC's referencegruppemedlemmer ved udgangen af 2019.

Referencegruppen tæller ved udgangen af 2019: Familieretshuset, Flygtningenævnet, Justitsministeriet, Rigspolitiet, SIRI, Udenrigsministeriet, Udlændinge- og Integrationsministeriet, Udlændingenævnet og Udlændingestyrelsen.



Nationalt ID-center



Medlemmer af referencegruppen



Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Udlændingestyrelsen

| FLYGTNINGENÆVNET |



POLITI



Udlændinge- og
Integrationsministeriet



Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Styrelsen for International
Rekruttering og Integration

| UDLÆNDINGENÆVNET |



Nationalt ID-center



4. Dokumentundersøgelser

NIDC gennemfører ægthedsvurderinger af alle typer dokumenter vedrørende en udlændings identitet. Det gælder f.eks. pas og ID-kort samt ID-dokumenter, som indeholder oplysninger om indehaverens tilknytning til et oprindelsesland.

4.1 Dokumenttekniske ægthedsvurderinger hos NIDC

Kvaliteten og sikkerhedsniveauet i ID-dokumenter kan variere meget. Rejsedokumenter har som regel et højt kvalitetsniveau, hvor avancerede trykteknikker og sikkerhedselementer er med til at sikre dokumentet mod forfalskning. Civilretlige dokumenter som vielsesattester, militærdokumenter og uddannelsesbeviser er som oftest mere enkle dokumenter, der indeholder få eller ingen sikkerhedselementer. Sådanne dokumenter, som er nemme at forfalske, udgør en særlig udfordring for den dokumenttekniske undersøgelse.

NIDC har i 2019 modtaget 315 sager indeholdende 573 dokumenter til ægthedsvurdering.

Det er en stigning på 25 % i antallet af indsendte sager og 22 % i antallet af indsendte dokumenter i forhold til 2018.

NIDC anvender en todelt undersøgelsesmetode i sine dokumentbeholdninger.

Først foretages en dokumentteknisk undersøgelse, hvor dokumentets tekniske konstruktion, anvendte materialer og sikkerhedselementer vurderes. Til den dokumenttekniske undersøgelse anvendes naturvidenskabelige undersøgelsesmetoder såsom mikroskopi og fototekniske undersøgelser. Derudover sammenstilles dokumenterne med specimen, som er prøveeksemplarer af ægte dokumenter, og referencemateriale fra databaser, som indeholder oplysninger om originale dokumenter fra hele verden.



Nationalt ID-center



Den tekniske undersøgelse af dokumenter suppleres af en taktisk vurdering, hvor dokumentets konkrete indhold sammenholdes med relevante baggrundsoplysninger om f.eks. udstedelsesprocedurer for det pågældende dokument.

Til grundlag for de taktiske vurderinger bruger NIDC, ligesom ved de dokumenttekniske undersøgelser, kildemateriale fra relevante internationale referencedatabaser samt pålidelige informationer og efterretninger, som er indhentet enten gennem centerets egne fact finding-missioner eller via udenlandske samarbejdspartnere.

Den dokumenttekniske undersøgelse kan være tilstrækkelig til at afgøre et ID-dokuments validitet, men bidraget fra den taktiske undersøgelse er i nogle tilfælde med til at kvalificere og nuancere vurderingen af de enkelte dokumenter.

3 typer dokumenter

Rejsedokumenter

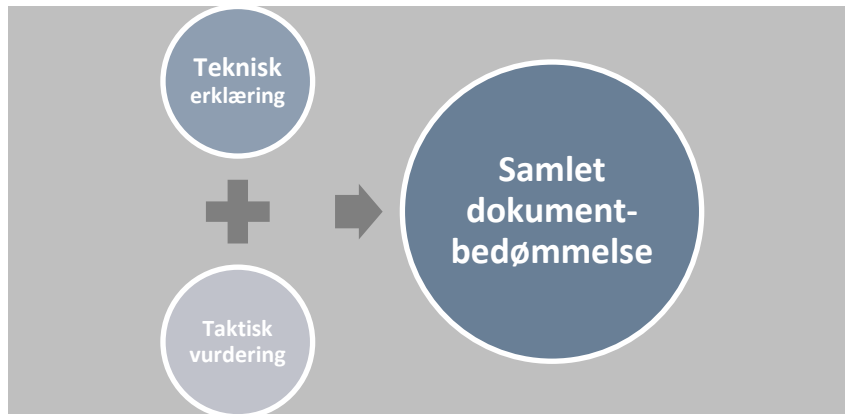
Et rejsedokument er et identitetsdokument udstedt af en regering eller international organisation, så mennesker kan rejse på tværs af landegrænser. Rejsedokumenter har typisk et forholdsvist højt sikkerhedsniveau og indeholder flere former for sikkerhedselementer.

Civilretlige dokumenter

Civilretlige dokumenter er en fællesbetegnelse for en bred vifte af dokumenter, der dækker over alle livets forhold. Som eksempler kan nævnes fødselsattester, vielsesattester, militærbøger og ID-kort. Civilretlige dokumenter indeholder typisk få eller ingen sikkerhedselementer.

Andet

Kategorien dækker over dokumenter, som ikke er rejsedokumenter eller civilretlige dokumenter. Det kan eksempelvis være kvitteringer, breve og lignende.



NIDC foretager en konkret afvejning af resultaterne fra den dokumenttekniske undersøgelse og den taktiske vurdering og indarbejder resultaterne i én samlet dokumentbedømmelse. Dokumentbedømmelsen bliver udfærdiget i overensstemmelse med NIDC's konklusionsskala, der giver mulighed for at anføre, med hvilken grad af sikkerhed centret vurderer, at et dokument er ægte eller falsk. Alle sager bliver vurderet selvstændigt af to dokumentteknikere. Dokumentbedømmelsen sendes afslutningsvis til den rekvirerende myndighed.

Dokumentteknisk konklusionsskala

- | | |
|---|---|
| 1 | Dokumentet er ægte |
| 2 | Dokumentet er efter al sandsynlighed ægte |
| 3 | Dokumentet er sandsynligvis ægte |
| 4 | Der er ingen grund til at antage at dokumentet er uægte |
| 5 | Dokumentet viser tegn på manipulation |
| 6 | Dokumentet er med en vis sandsynlighed falsk/forfalsket |
| 7 | Dokumentet er efter al sandsynlighed falsk/forfalsket |
| 8 | Dokumentet er falsk/forfalsket |
| 0 | Ingen konklusion er mulig |

Tabel 1: Den dokumenttekniske konklusionsskala.

NIDC's dokumenttekniske laboratorium har i 2019 undersøgt og vurderet dokumenter, som var forfalskede eller falske, herunder har laboratoriet konstateret en række tilfælde, hvor oplysninger i dokumenter er blevet forsøgt fjernet eller ændret. Desuden har der været identificeret sager med såkaldte fantasidokumenter. Et fantasidokument giver udseende af at være et officielt dokument uden at være det og bærer f.eks. navnet på en ikke-eksisterende stat eller organisation. Det kan også give udseende af at være et dokument, som ikke eksisterer.



4.2 Kopier

NIDC modtager i stigende grad kopier til undersøgelse. Det kan være kopier af rejsedokumenter såvel som civilretlige dokumenter. Kopier stiller nye krav til den dokumenttekniske undersøgelse af flere grunde. Kopikvaliteten varierer meget, og centeret ser eksempelvis kopier, hvor farver og detaljer er gået tabt i kopieringen. Derudover er der begrænsede muligheder for den dokumenttekniske undersøgelse, da det ikke er muligt at vurdere materialer og trykteknikker ud fra en kopi. Derfor spiller den taktiske undersøgelse ofte en afgørende rolle og kan afdække forhold, som kan have betydning for vurderingen af en kopi.

Resultatet af den tekniske og den taktiske undersøgelse af en kopi samles i én samlet bedømmelse. Til bedømmelsen af kopier anvendes en særskilt konklusionsskala, der ikke indeholder en egentlig ægtheds-vurdering, da dette ikke er muligt for kopier.

Der er konstateret forskellige grader af manipulation i ca. 15 % af de i alt 102 bedømte dokumenter i kopi.

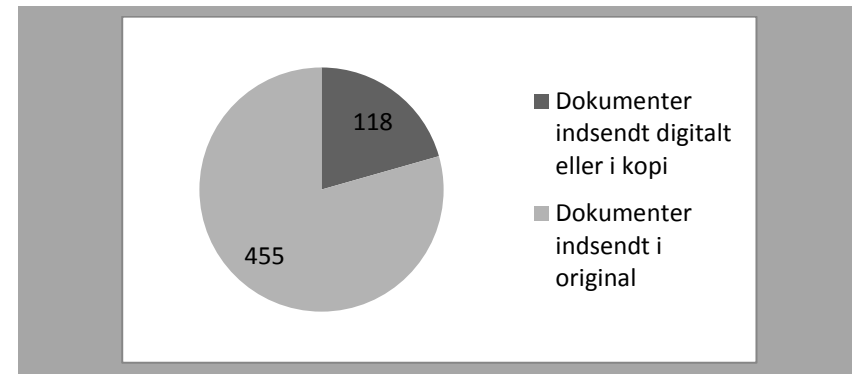


Diagram 1: Fordeling af indsendte dokumenter i original og kopi.



Nationalt ID-center



4.3 Sager og dokumenter modtaget i 2019

Nationalt ID-center har modtaget i alt 573 dokumenter fordelt på 315 sager til ægthedsvurdering fra danske myndigheder i 2019.

Rejsedokumenter, som pas og visumstickers, udgør 30 % af det samlede antal dokumenter, mens civilretlige dokumenter som fødselsattester, vielsesattester, ID-kort og lignende udgør 63 % af sagerne. I gruppen af civilretlige dokumenter ses en stigning i uddannelsesbeviser. De resterende 7 % består af andre typer dokumenter som f.eks. medlemskort, kvitteringer og lignende.

	Rejsedokumenter	Civilretlige dokumenter	Andet	I alt
Antal	168	363	42	573
Fordeling i %	30 %	63 %	7 %	100 %

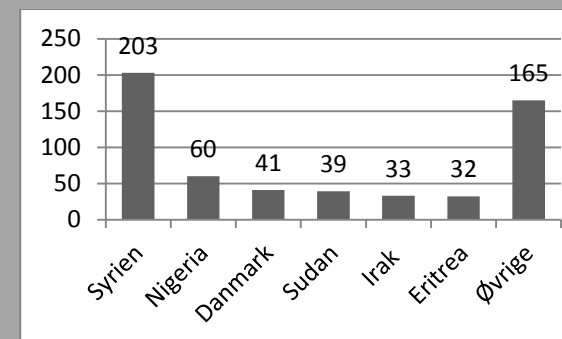
Tabel 2: Fordeling af indsendte dokumenter på dokumenttype.

Modtagne og afsluttede sager i 2019

315 modtagne sager

284 afsluttede sager

I 2019 fremstod 71 % af det samlede antal dokumenter indsendt til ægthedsvurdering som udstedt i enten Syrien, Nigeria, Danmark, Sudan, Irak og Eritrea. Danmark figurerer på denne liste, da kategorien dækker over opholdskort, fremmedpas og konventionspas og enkelte civilretlige dokumenter, som er udstedt til herboende udlændinge.



Tabel 3: Dokumenterne fordelt på udstedende land.



Resultatet af de afsluttede ægthedsvurderinger i 2019 er fordelt som vist i tabel 4, hvor dokumenterne er opdelt i overensstemmelse med NIDC's dokumenttekniske konklusionsskala. Sammenlagt 21,7 % af de indsendte dokumenter er blevet bedømt til i forskellig grad at være manipuleret eller falske. Det har i 35,8 % af de behandlede dokumenter ikke været muligt at vurdere dem dokumentteknisk. Det skyldes blandt andet, at lidt over halvdelen af disse dokumenter var indsendt i kopi.

Der er konstateret forskellige grader af manipulation eller forfalskning i 21,7 % af de bedømte dokumenter i 2019.

Bedømmelse	Antal	Andel i %
Dokumentet er ægte	0,0	0,0 %
Dokumentet er efter al sandsynlighed ægte	60	12,4 %
Dokumentet er sandsynligvis ægte	61	12,6 %
Der er ingen grund til at antage at dokumentet er uægte	84	17,4 %
Dokumentet viser tegn på manipulation	58	12,0 %
Dokumentet er med en vis sandsynlighed falsk/forfalsket	35	7,2 %
Dokumentet er efter al sandsynlighed falsk/forfalsket	11	2,3 %
Dokumentet er falsk/forfalsket	1	0,2 %
Ingen konklusion mulig	173	35,8 %
I alt	483	100 %

Tabel 4: Dokumenttekniske bedømmelser afgivet i 2019.



Nationalt ID-center



Udlændingestyrelsen var i 2019 den myndighed, der indsendte flest dokumenter til ægthedsvurdering med i alt 429 dokumenter. Det samlede antal indsendte dokumenter er i tabel 5 fordelt på myndighederne.

Myndighed	Antal indsendte dokumenter
Udlændingestyrelsen	429
SIRI	84
Familieretshuset	34
Udlændingenævnet	15
Politiet	7
Udenrigsministeriet	2
Flygtningenævnet	2
I alt	573

Tabel 5: Indsendte dokumenter fordelt på rekvirerende myndighed.

4.4 Vurdering af rejsedokumenter til indrejse i Danmark

Nationalt ID-center er ansvarlig for at vurdere og indstille til udlændinge- og integrationsministerens godkendelse, om andre landes rejsedokumenter kan accepteres som gyldige til indrejse i Danmark.

I 2019 har centeret vurderet og indstillet 17 udenlandske rejsedokumenter til godkendelse hos ministeren.

4.5 Nyt sagsbehandlingssystem til dokumenttekniske sager

Selve sagsbehandlingen forbundet med NIDC's dokumentundersøgelse er siden medio 2019 blevet gennemført i et særskilt sagsstyringsystem, som er specielt designet til den proces, der ligger til grund for ægthedsvurdering af dokumenter. Der er ved udviklingen af systemet lagt vægt på, at det naturligt understøtter overholdelse af gældende persondataretlige regler og samtidig kan levere den stringente dokumentation, som kræves af sagsbehandlingen. Sagsstyringsystemet er koblet sammen med det elektroniske bestillingssystem, der i 3. kvartal 2019 blev stillet til rådighed for de myndigheder, der kan indsende dokumenter til ægthedsvurdering hos NIDC. Koblingen mellem de to systemer sikrer dels en mere smidig arbejdsgang for brugerne og bi-



Nationalt ID-center



drager samtidig til at understøtte en korrekt kobling mellem de digitale bestillinger og de fysiske dokumenter.

4.6 Specimendatabase

Et vigtigt led i vurderingen af et ID-dokuments ægthed, og en af de bedste metoder til at fastslå ægthed, er, når det er muligt at sammenligne det betvivlede dokument med et fysisk prøveeksemplar af et tilsvarende ægte dokument. Specimen har en afgørende betydning i mange dokumenttekniske vurderinger, hvorfor en hurtig og ubesværet adgang til fysiske specimen er vigtigt for dokumentteknikere.

For at skabe et hurtigt og effektivt overblik over, hvilke specimen henholdsvis NIDC og Rigspolitiets National Kriminalteknisk Center har i sine respektive samlinger, blev det i 2018 besluttet at lave en fælles digitaliseret oversigt i en specimendatabase.

NIDC har på den baggrund i løbet af 2018/2019 sammen med Udlændinge- og Integrationsministeriets Koncern IT udviklet en specimendatabase, der er designet til brug for dokumentteknikerne i forbindelse med dokumentundersøgelsen. Databasens digitale platform blev færdigudviklet og undergik de indledende tests ultimo 2019, og der vil i

2020 blive arbejdet videre på at få lagt data i form af billeder og beskrivelser af de forskellige specimen ind i databasen.

4.7 Færdiguddannelse af NIDC's dokumentteknikere

Ved NIDC's etablering i 2018 blev der ansat en erfaren dokumenttekniker og tre dokumentteknikere uden tidligere direkte erfaring med dokumentundersøgelser, som derfor, siden centerets start, har været igennem et målrettet uddannelsesforløb.

Uddannelsen til dokumenttekniker er at sidestille med mesterlære med træning ved sidemandsoplæring og praktisk sagsløsning. Side-løbende hermed deltager dokumentteknikerne i kurser og modtager faglig sparring fra dokumenteksperter fra Norge, Storbritannien, Holland m.v.

NIDC har løbende vurderet erfaringsniveau og udvikling hos de tre dokumentteknikere under oplæring, herunder også gennem sammenligning med uddannelsesforløb hos lignende dokumenttekniske laboratorier. I juli 2019 blev dokumentteknikerne vurderet til at have nået et sådant kompetenceniveau, at de selvstændigt kan underskrive sager om ægthedsvurderinger af dokumenter.



Nationalt ID-center



4.8 Internationalt samarbejde og faglig udvikling

Det teknologiske niveau inden for fremstilling af sikkerhedsdokumenter er i konstant udvikling – en udvikling der også følges af falsknere, som tilegner sig viden og teknikker til at producere nye typer falske og forfalskede dokumenter. Af samme årsag lægger NIDC stor vægt på, at det dokumenttekniske laboratorium hele tiden er på omgangshøjde med den seneste internationale udvikling og løbende indhenter viden om og praktisk erfaring med nyt og forbedret analyseudstyr og nye undersøgelsesmetoder.

Ud over at deltage i konferencer og kurser bruger centerets dokumentteknikere også deres internationale netværk i det daglige arbejde. I sagsbehandlingen er kontakten til andre internationale samarbejdspartnere afgørende i undersøgelsen af dokumenttekniske problemstillinger. Drøftelsen af faglige problemstillinger sker altid uden fremsendelse af personhenførbare oplysninger.

NIDC deltager også fast i en EU-arbejdsgruppe, Working Party on Frontiers/False Documents – i daglig tale kaldet Fauxdoc - hvor der drøftes en bred vifte af dokumentrelaterede forhold mellem medlems-

staterne, herunder misbrugstrends, udstedelsen af nye dokumenter og koordination med bl.a. Frontex og Europol i forhold til disses arbejde på dokumentområdet. Arbejdsgruppen holder møder ca. hver 2. måned, hvor NIDC deltager sammen med en repræsentant fra Rigspolitiet.

NIDC er endvidere medlem af The European Document Experts Working Group (EDEWG), som er en arbejdsgruppe for dokumenteksperter under European Network of Forensic Science Institutes (ENFSI). Medlemskabet er en vigtig mulighed for at opbygge et godt netværk blandt andre europæiske dokumentlaboratorier, og det giver mulighed for, at centerets dokumentteknikere kan deltage i dokumenttekniske konferencer, arbejdsgrupper m.v.

I regi af EDEWG gennemføres også årligt en test, hvor de deltagende dokumentlaboratorier får mulighed for at evaluere niveauet for egne kompetencer ved gennemførelse af en praktisk test. NIDC deltog i 2019 for første gang officielt i denne test og fik i denne sammenhæng et tilfredsstillende resultat.



Nationalt ID-center



NIDC blev i 2019 medlem af styregruppen for Document Information System Civil Status (DISCS). DISCS er et internationalt samarbejde vedrørende en ID-database, hvor flere lande indsamler eksempler på civilretlige dokumenter såsom fødselsattester og vielsesattester. DISCS-databasen er et vigtigt redskab for NIDC og udlændingemyndighederne i Danmark.

Udover Nederlandene, som er grundlægger af DISCS, deltager også ID-myndigheder fra Norge, Canada, USA, Dubai, Australien og Interpol i samarbejdet.



Nationalt ID-center



5. Biometri

I maj 2019 blev der etableret et biometriteam med det formål at kunne gennemføre eksperttekniske sammenligninger af ansigtsfotos og fingeraftryk.

5.1 Ansigtssammenligning som ekspertteknisk disciplin

NIDC er på nuværende tidspunkt den eneste myndighed i Danmark, der gennemfører undersøgelser i ansigtssammenligning på ekspertniveau. Ansigtssammenligning er et generelt begreb, som bruges til at beskrive en proces, hvor man sammenligner et eller flere ansigtsbilleder af personer, hvis identitet er blevet draget i tvivl. Ansigtssammenligning er en manuel proces, som ikke må forveksles med ansigtsgenkendelse, hvilket er en proces, der udføres af et computerprogram.

Biometri

Biometri er en metode, hvor personer identificeres på baggrund af specifikke fysiologiske kendetegn, såsom ansigtet og fingeraftryk, eller kendetegn baseret på en individualiseret adfærd, såsom gang.

Nationalt ID-center gennemfører på nuværende tidspunkt sammenligninger på baggrund af biometri i form af ansigtssammenligningsundersøgelser af indsendt fotomateriale. Fremadrettet skal centerets biometriteam også gennemføre fingeraftryksundersøgelser.



Nationalt ID-center



Uddannelsesforløb for NIDC's biometrimedarbejdere i 2019

- Tre dages ansigtssammenligningskursus hos FBI i USA. To af centerets biometrimedarbejdere gennemførte kurset i 2018.
- Fem dages oplæringsforløb ved en tidligere ansigtssammenlignings-ekspert fra London Metropolitan Police.
- Fem dages anatomikursus ved en professor emeritus i retsantropologi og fotoanalyse fra Oslo Universitet.
- To dages kursus i København om den underliggende psykologi i forbindelse med ansigtssammenligning ved to forskere fra University of New South Wales, Australien.
- To dages kursus i København afholdt af en ansigtsekspert fra det australske Forsvarsministerium.
- To dages introduktionskursus til brugen af Photoshop.
- Tre dages introduktionskursus i fingeraftryksidentifikation hos FBI i USA for fem biometrimedarbejdere.
- Et tre dages avanceret kursus for allerede trænede fingeraftrykseksperter i fingeraftryksidentifikation hos FBI i USA for en biometrimedarbejder.
- Generel uddannelse på baggrund af materiale om fingeraftryk udlånt af Rigspolitiet.

5.2 Rekruttering og uddannelse af biometriteamet

Det var ved etableringen af NIDC's biometriteam ikke muligt at ansætte seks personer med uddannelse inden for ansigtssammenligning og fingeraftryksidentifikation. Kun én af centerets biometrimedarbejdere havde erfaring med sammenligning af fingeraftryk ved ansættelsestidspunktet på baggrund af flere års ansættelse hos Rigspolitiet. De resterende biometrimedarbejdere har modtaget en introduktion til fingeraftryksområdet, mens selve uddannelsen som fingeraftryks-ekspert først påbegyndes primo 2020. Det har i forhold til alle centerets biometrimedarbejdere været nødvendigt med et målrettet uddannelsesforløb i 2019 med henblik på at kunne gennemføre ekspert-tekniske ansigtssammenligningsundersøgelser.

NIDC's biometriteam blev testet forud for ansættelsen, og uddannelsesforløbet for teamet svarer til sammenlignelige uddannelsesforløb for ansigtssammenligningseksperter hos tilsvarende organisationer og politimyndigheder i andre lande.



Nationalt ID-center



5.3 Ansigtssammenligningsundersøgelser hos NIDC

Ekspertteknisk ansigtssammenligning tager udgangspunkt i den anerkendte videnskabelige metode ACE-V (Analysis, Comparison, Evaluation – Verification), der består af fire faser: analyse, sammenligning, evaluering og verificering.

Analysefasen består af en teknisk vurdering af de ansigtsbilleder, som er genstand for undersøgelsen for at vurdere, om de egner sig til sammenligning. Kvaliteten af billederne vil være afgørende for, hvorvidt der kan gennemføres en ansigtssammenligningsundersøgelse, da de enkelte ansigtstræk ikke vil være synlige på billeder af lav kvalitet.

Sammenligningsfasen består af en systematisk sammenligning af de synlige ansigtstræk på de fremsendte billeder. I forbindelse med NIDC's ansigtssammenligningsundersøgelser gennemføres selve sammenligningen i henhold til den internationalt anerkendte morfologiske metode, der består af en systematisk beskrivelse og sammenligning af samtlige synlige ansigtstræk og deres underkomponenter på de billeder, som er genstand for undersøgelsen.

Når sammenligningen af de synlige ansigtstræk, deres komponenter og underkomponenter er gennemført, vurderes det, hvor mange ligheder, forklarlige forskelle og uforklarlige forskelle, der er på de undersøgte ansigtsbilleder, samt hvor afgørende de enkelte ligheder eller forskelle er. Eksempelvis vil en lighed eller forskel på ørenes mønster være afgørende for undersøgelsens resultat, idet der er tale om en lighed eller en uforklarlig forskel på et særligt individualiserende træk. Modsat vil en forskel på personens hårfarve ikke tillægges nogen værdi, idet der er tale om forskel, der let kan forklares igennem aldring, farvning eller fototekniske forhold.

Vurderingen af hvorvidt to eller flere ansigtsbilleder viser den samme person bygger således på en systematisk proces, hvor en individuel og subjektiv vurdering af de ligheder og forskelle, der er blevet noteret i forbindelse med beskrivelsen og sammenligningen af de synlige ansigtstræk, indgår.

For at sikre den højeste faglige kvalitet i ansigtssammenligningsundersøgelserne er det vigtigt, at alle vurderinger bliver *evalueret* og *verificeret*. Dette sker ved, at der er flere biometrisagsbehandlere in-



Nationalt ID-center



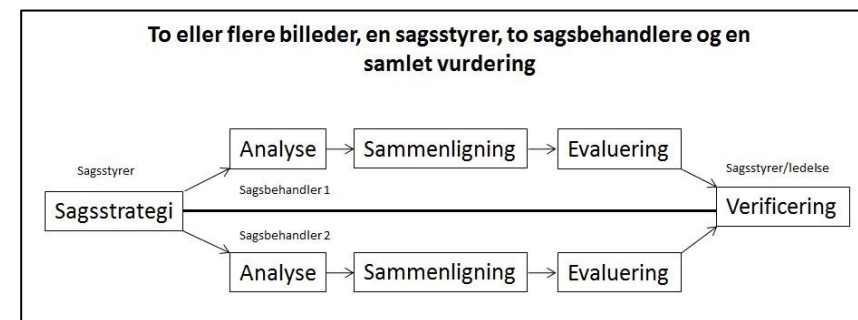
volveret i sagsbehandlingen. Selve undersøgelsen vil altid blive gennemført af to sagsbehandlere, der gennemfører sammenligningen uafhængigt af hinanden og uden kendskab til identiteten på den anden sagsbehandler, som arbejder på samme sag. Det kaldes en "blind proces." Formålet med dette er blandt andet at imødegå en potentiel kilde til forudindtaget sagsbehandling samt at evaluere og verificere konklusionen, som den enkelte sagsbehandler har draget på baggrund af sammenligningen.

5.4 Sagsbehandlingen i praksis

Forud for ansigtssammenligningen vil en sagsstyrer have afstemt undersøgelsens formål med den rekvirerende myndighed, afsøgt muligheden for at få tilsendt yderligere billedmateriale i en bedre kvalitet samt undersøgt, om der foreligger oplysninger af relevans for ansigtssammenligningsundersøgelsen. Det kunne eksempelvis være viden om, hvorvidt personen, som er genstand for undersøgelsen, har undergået kosmetiske operationer, eller om den rekvirerende myndighed har sikkert kendskab til, hvornår billederne blev taget.

Billedmaterialet klargøres til undersøgelsen hos sagsbehandlerne af sagsstyreren, som samtidig fjerner unødvendig kontekstuel information fra sagen, således at sagsbehandlerne kun modtager billederne i deres reneste form.

På den måde undgår sagsbehandlerne at blive farvet af oplysninger fra sagens omkringliggende omstændigheder, herunder årsagen til at den rekvirerende myndighed har ønsket at iværksætte en ansigtssammenligningsundersøgelse.



Figur 2: Den biometriske sagsbehandling.



Nationalt ID-center



Ansigtssammenligning vs. Ansigtsgenkendelse

Ansigtssammenligning

Begrebet ansigtssammenligning bruges til at beskrive en manuel proces, hvor et eller flere ansigtsbilleder sammenlignes for at vurdere graden af ligheder og forskelle mellem de forskellige ansigter med henblik på identitetsfastsættelse. Begrebet bruges også i forbindelse med manuel identitetskontrol, hvor et fysisk ansigt kan sammenlignes med et ansigtsbillede i et fremlagt ID-dokument.

Ansigtsgenkendelse

Begrebet ansigtsgenkendelse er et generelt udtryk, der dækker over computersystemer, som er i stand til at identificere personer og verificere deres identitet på baggrund af ansigtsbilleder. Begrebet beskriver således den automatiserede proces, som computersystemerne anvender til at gennemføre denne identifikation eller verifikation.

5.5 Gennemførte ansigtssammenligninger

Biometriteamet har i 2019 gennemført syv ansigtssammenligningsundersøgelser, hvor den rekvirerende myndighed har modtaget en vejledende udtalelse om, hvorvidt det fremsendte billedmateriale viser den

samme eller forskellige personer. Den sidste sag fra 2019 blev afgjort i januar 2020. Resultaterne fra en ansigtssammenligningsundersøgelse vil aldrig entydigt kunne fastslå, om en person er den samme eller ej, men skal ses som et supplement til andre former for retstekniske undersøgelser samt andre forhold, der gør sig gældende i den pågældende sag hos den rekvirerende myndighed. NIDC's udtalelser i denne type sager vil derfor altid være vejledende, og der er i forbindelse med NIDC's ansigtssammenligningsundersøgelser anvendt en 7-punkts konklusionsskala.

+3	Nationalt ID-centers analyse understøtter i høj grad at det fremsendte materiale viser den samme person.
+2	Nationalt ID-centers analyse understøtter i overvejende grad at det fremsendte materiale viser den samme person.
+1	Nationalt ID-centers analyse understøtter i en vis grad at det fremsendte materiale viser den samme person.
0	Nationalt ID-centers analyse understøtter ingen konklusion .
-1	Nationalt ID-centers analyse understøtter i en vis grad at det fremsendte materiale ikke viser den samme person.
-2	Nationalt ID-centers analyse understøtter i overvejende grad at det fremsendte materiale ikke viser den samme person.
-3	Nationalt ID-centers analyse understøtter i høj grad at det fremsendte materiale ikke viser den samme person.

Tabel 6: Den biometriske konklusionsskala.



Nationalt ID-center



Den biometriske konklusionsskala strækker sig fra +3, hvor resultatet af ansigtssammenligningsundersøgelsen i høj grad understøtter, at det fremsendte billedmateriale viser den samme person, til -3, hvor resultatet af ansigtssammenligningsundersøgelsen i høj grad understøtter, at det fremsendte billedmateriale viser to forskellige personer.

Centeret har i forbindelse med undersøgelserne konstateret tilfælde, hvor det fremsendte billedmateriale med en vis sandsynlighed viste forskellige personer samt tilfælde, hvor det fremsendte billedmateriale med en vis sandsynlighed viste den samme person.

Der har også været sager, hvor resultatet af ansigtssammenligningsundersøgelsen hverken understøttede en konklusion på, om det fremsendte billedmateriale viste den samme eller to forskellige personer. Endelig har der ligeledes været tilfælde, hvor det fremsendte billedmateriale har været af en sådan kvalitet, at det ikke var muligt at afdække, om billederne viste den samme person eller ej.

5.6 Internationale samarbejdspartnere

Biometriteamet har i løbet af 2019 opbygget et internationalt netværk af eksperter på ansigtssammenlignings- og fingeraftryksområdet. Opbygningen af dette netværk er sket igennem deltagelse på ansigtssammenlignings- og fingeraftryksskurer, bilaterale besøg hos udenlandske ansigtssammenligningsenheder- og fingeraftryklaboratorier samt deltagelse i forskellige internationale konferencer og arbejdsgrupper på biometriområdet. NIDC er desuden blevet optaget som medlem af Facial Identification Scientific Working Group (FISWG). FISWG er en amerikansk forankret ekspertgruppe med international deltagelse, som udarbejder standarder og retningslinjer for eksperttekniske ansigtssammenligningsundersøgelser, der gennemføres af forskellige myndigheder på verdensplan.

I tillæg til dette er NIDC ligeledes blevet optaget som associeret medlem i de relevante arbejdsgrupper under ENFSI, og centerets biometriteam deltager således på de årlige arbejdsgruppemøder i Digital Imaging Working Group (DIWG) og European Fingerprint Working Group (EFP-WG).



Nationalt ID-center



NIDC's biometriteam bruger jævnligt dette internationale netværk til at holde sig ajour med de seneste retningslinjer og standarder på området. Det internationale netværk har også spillet en stor rolle i forbindelse med etableringen af de manuelle processer for NIDC's ansigts-sammenligningsundersøgelser, og centerets biometriteam bruger ofte internationale samarbejdspartnere til at drøfte principelle faglige spørgsmål. Drøftelsen af faglige problemstillinger sker altid uden fremsendelse af personhenførbare oplysninger herunder billedmateriale.



Nationalt ID-center



6. NIDC's ID-attaché i Ankara

Ved Finansloven for 2019 fik NIDC midler til at udstationere en ID-attaché på en dansk ambassade. På den baggrund har NIDC derfor, efter dialog med Udenrigsministeriet, udstationeret en ID-attaché på den danske ambassade i Ankara, Tyrkiet. Geografisk dækker ID-attachéen Tyrkiet og efter en konkret vurdering af behovet også andre lande i regionen, f.eks. Jordan, Libanon og Iran.

ID-attachéen bistår de danske udlændingemyndigheder i indsatsen med at vurdere identiteten på udlændinge, der ønsker at komme til Danmark.

ID-attachéens primære opgaver

- Støtte til ambassadens arbejde med ID-kontrol af ansøgere i forbindelse med behandling af ansøgninger om visum og ophold i Danmark.
- Støtte til udlændingemyndighedernes sagsbehandling i Danmark i både konkrete sager, men også mere generelt i forhold til at indhente, strukturere og formidle oplysninger om f.eks. misbrugstendenser.
- Indgå i netværk og samarbejde med lokale myndigheder, udsendte ID-eksperter fra andre lande, personer der arbejder i lufthavne samt indgå i anti-fraud-netværk med international deltagelse.



7. Kursusaktiviteter

NIDC er ansvarlig for at afholde kompetencegivende kurser på ID-området. Kurserne har til formål at understøtte og styrke muligheden for at fastslå identiteten for udlændinge, der har kontakt med de danske myndigheder. Medarbejdere fra blandt andet Udlændingestyrelsen, SIRI, Familieretshuset, Politiet og Udlændingenævnet har deltaget i kurserne.

I 2019 har alle kurser været målrettet førstelinjemedarbejdere, der i deres daglige arbejde ser og håndterer ID-dokumenter som et led i sagsbehandlingen. Typen af ID-dokumenter, som håndteres af myndighederne, spænder vidt, hvilket også afspejles i undervisningen.

Der undervises derfor både i, hvordan man vurderer rejsedokumenter såsom pas, ID-kort og visumstickers, samt hvilke informationer der kan læses i civile retlige dokumenter som fødselsattester, vielsesattester og registreringsbeviser.

Mange sagsbehandlere ser alene elektroniske ansøgninger med tilhørende indscannede ID-dokumenter, hvorfor centeret i 2019 har udvik-

let et heldagskursus i vurdering af kopier af bl.a. pas, stempler, visumstickers samt ID- og opholdskort.

Afholdte kurser i 2019	Antal kurser	Antal deltagere
1-dags Grundkursus i ID-dokumentvurdering	13	122
2-dages Grundkursus i ID-dokumentvurdering: originaler og kopier	9	96
1-dags Grundkursus i vurdering af kopier	2	21
Kursus i ansigtssammenligning	7	103
Halvdagskursus i ID-dokumentvurdering	1	10
I ALT	32	358

Tabel 7: Oversigt over antal og type af afholdte kurser i 2019.



Nationalt ID-center



Første-, anden- og tredjelinjekontrol

Førstelinjekontrol

Førstelinjekontrol foretages af de medarbejdere, som i professionelt øje med først møder en ansøger og vurderer ansøgerens ID-dokumenter, f.eks. asylsagsbehandlere eller medarbejdere i borgerservicefunktioner. Medarbejderne i førstelinjekontrollen kan have adgang til simpelt teknisk udstyr og generelle referencedatabaser.

Andenlinjekontrol

Andenlinjekontrol foretages af medarbejdere med udvidet træning og med adgang til simpelt teknisk udstyr til brug for ægthedsvurdering, samt adgang til generelle referencedatabaser. Medarbejderne i andenlinjekontrollen har mere indgående viden om forskellige ID-dokumenter og ægthedsvurderinger. Andenlinjekontrollens hovedopgave er at støtte førstelinjekontrollen.

Tredjelinjekontrol

Tredjelinjekontrollen er et specialistniveau med dokumentteknikere og dokumentanalytikere, der har adgang til avanceret udstyr til brug for ægthedsvurdering. Tredjelinjekontrollen har adgang til specialiserede databaser, som indeholder informationer og specifikationer af fortrolig og sensitiv karakter. I Danmark foretages tredjelinjekontrol af politiet og NIDC.

7.1 Dokumenttekniske kurser

Formålet med kurserne er at opkvalificere førstelinjemedarbejdernes viden om ID-dokumenter og sikkerhedselementer samt deres viden om såkaldte taktiske oplysninger i dokumenter. Kurserne giver, gennem praktiske øvelser, deltagerne en række redskaber, de kan gøre brug af, når de har et ID-dokument i hænderne og ved første indledende vurdering skal afgøre, om dokumentet er ægte, om det er falsk, eller om der er tegn på forfalskning. Uanset om dette er et originalt dokument eller en kopi, og uanset om medarbejderen har teknisk udstyr, f.eks. lup og UV-lampe, til rådighed.

NIDC har udviklet grundkurser af forskellig karakter. Formålet med grundkurserne er at skabe en basisviden hos medarbejderne, der gør dem i stand til at træffe den indledende vurdering af ID-dokumenter.

Grundkurserne varierer i form og længde alt efter myndighedens behov. Kurserne tilrettelægges efter myndighedens ønsker og har fokus på, hvilke ID-dokumenter medarbejderne ser i deres dagligdag.



Nationalt ID-center



Fælles for alle kurser er dog, at den viden der præsenteres og de øvelser der gennemgås kan bruges ved gennemgangen af ethvert ID-dokument (f.eks. pas, ID-kort, visum, fødselsattester, vielsesattester).

**I 2019 har NIDC afholdt i alt 32 kurser
for sammenlagt 358 personer**

**Til sammenligning afholdt NIDC i 2018 11 kurser
for sammenlagt 160 personer**

Så vidt muligt medbringer underviserne eksempler på de dokumenttyper og dokumenter fra lande, som myndigheden håndterer til daglig. Udover grundkurserne skræddersyr centeret også kurser efter myndighedernes specifikke behov.

7.2 Kurser i grundlæggende ansigtssammenligning

I samarbejde med Retsmedicinsk Institut på Rigshospitalet har NIDC i 2019 udviklet et kursus i grundlæggende ansigtssammenligning. Kurset henvender sig til medarbejdere, der har behov for mere viden om, hvordan man foretager ansigtssammenligning. Det kan være i tilfælde, hvor man er i tvivl om, hvorvidt to fotos viser den samme person, eller

om det er den rette person, som fremviser billede-ID i f.eks. Borger-service.

Kurserne har været afholdt for enkelte myndigheder hver for sig, bl.a. for Udlændingestyrelsen, SIRI og Politiet, og som blandede kursushold med medarbejdere fra forskellige myndigheder.

7.3 Feedback fra brugerne

Efter hvert kursus anmodes kursUSDeltagerne om at udfylde et evalueringsskema med fokus på bl.a. indhold, underviserne og kurset i sin helhed. Evalueringerne bruges i den løbende udvikling af kurserne.

Det er vigtigt for NIDC at sikre, at kurserne lever op til myndighedernes forventninger, samt at kursernes form og indhold er anvendelig for medarbejderne i forhold til deres arbejde med ID-dokumenter. Det er også vigtigt for NIDC at sikre, at den læring, der sker på kursusdagen, kan overføres til de daglige procedurer i myndigheden, og at det derved kan blive en del af medarbejdernes rutiner i sagsbehandlingen.

**NIDC's kurser har i 2019 opnået et gennemsnit på 4,6
på en skala fra 1 til 5, hvor fem er det højeste.**



Nationalt ID-center



7.4 E-læring

For at understøtte undervisningen af myndighederne på ID-området udvikler NIDC løbende e-læringsfilm, som lægges på NIDC's hjemmeside. E-læringsfilmene kan tilgås med myndighedslog-in. I 2019 er der udviklet en e-læringsfilm om sikkerhedselementer i pas og på ID-kort, som omhandler de forskellige sikkerhedselementer, man kan finde på datasiden af pas og på for- og bagsiden af ID-kort – det gælder både med og uden udstyr.

NIDC's e-læringsfilm bliver indtalt på dansk og engelsk, således at lokale medarbejdere på de danske repræsentationer i udlandet også har mulighed for at anvende dem. NIDC's e-læringsfilm varer mellem 3-15 minutter og er tiltænkt førstelinjemedarbejdere, som enten har behov for at få opfrisket kontrolmetoder efter et kursus eller endnu ikke har været på et kursus.





Nationalt ID-center



8. Analyser

I arbejdet med identitetsfastlæggelse er det ofte relevant at vide noget om konteksten vedrørende f.eks. hvor et givent dokument er udarbejdet samt at vide noget om eventuelle taktiske elementer. Til et dokumentets kontekst hører bl.a. udstedelsesprocedurer, forvaltningskultur og korruptionsniveau. Denne viden kan være et væsentligt element i afgørelsen af, om en persons identitet kan lægges til grund, om en vielse rent faktisk har fundet sted, eller om en given person er den retmæssige indehaver af et ellers ægte dokument. Det kan eksempelvis være relevant for en sagsbehandler at vide, hvorvidt det er muligt at få en fødselsattest udstedt via stedfortræder, om både brud og brudgom skal være til stede under en vielse, eller om det er påkrævet af fremvise et ID-kort for at få udstedt et pas.

Taktiske elementer omfatter bl.a. information om, hvordan dokumentnumre genereres, og hvordan de spiller sammen med andre numre i samme dokument eller andre af indehaverens dokumenter. Et illustrativt eksempel på et taktisk element i en dansk kontekst er det danske CPR-nummer. Her skal de sidste fire cifre altid ende på et ulige

nummer, hvis indehaveren er mand og et lige nummer, hvis indehaveren er kvinde.

Både informationer om udstedelsesprocedurer, forvaltningskultur og korruptionsniveau og viden om taktiske elementer kan bruges til at fakta-tjekke en ansøgers forklaring samt til at kontrollere et dokumentets ægthed.

I forbindelse med NIDC's arbejde med ægthedsvurderinger kan information om, hvilken papirtype et konkret dokument printes på, hvordan dette printes, om det stemples, hvilken myndighed, der udsteder og underskriver dokumentet m.v. være et vigtigt element i forhold til at vurdere om et dokument er falsk eller forfalsket.

Informationerne indsamles via desk studies, internationale kontakter og fact finding-missioner. Den metodiske tilgang til desk studies og fact finding-missioner lægger sig op af European Asylum Support Agency's (EASO) Country Of Origin (COI) metodologi.

NIDC har i 2019 udarbejdet en række udgivelser, som kan inddeles i tre kategorier: landespecifikke rapporter, dokumenttekniske guides og alerts.



Nationalt ID-center



51 landespecifikke rapporter	48 dokumenttekniske guides	8 alerts
--	--------------------------------------	--------------------

8.1 NIDC's ID-database

Alle notater lægges i NIDC's ID-database på nidc.dk. Nogle af notaterne er offentligt tilgængelige, mens andre kræver myndighedslog-in. Alle relevante danske myndigheder kan få log-in ved at kontakte nidc@nidc.dk. I særlige tilfælde og på individuelt grundlag kan også udenlandske myndigheder tildeles et log-in.

Når nye publikationer og dokumentspecifikke beskrivelser lægges i databasen, udsendes samtidig en nyhed til dem, som abonnerer på NIDC's nyhedsbrev, så det er muligt for brugerne at følge med i, hvordan databasens indhold udvikles og opdateres.

Emnerne for NIDC's udgivelser spænder vidt både geografisk og tematisk. Der er altid fokus på de emner, som er mest aktuelle for de danske udlændingemyndigheder, og fokus for udgivelserne koordineres så vidt muligt altid med de nationale samarbejdsmyndigheder.

Case: Guide til rumænske ID-kort

NIDC har i 2019 udarbejdet en guide til det rumænske ID-kort. Guiden viser, hvilke sikkerhedselementer kortet indeholder, samt andre informationer danske myndigheder kan bruge til at kontrollere kortets gyldighed.

Guiden kan tilgås på nidc.dk med myndighedslog-in.

8.2 Dokumenttekniske guides

Som eksempel på et større desk studie kan nævnes NIDC's guides til teknisk gennemgang og forståelse af pas og europæiske ID-kort. De udarbejdede guides er målrettet til at understøtte den konkrete sagsbehandling og kontrol på f.eks. danske ambassader eller SIRI's kontrolindsats i forhold til udenlandsk arbejdskraft.

Udenrigsministeriet har i 2019 påbegyndt en delvis regionalisering af deres visumsagsbehandling, hvor visumansøgninger fra en række repræsentationer sendes digitalt og sagsbehandles samlet på såkaldte visumhubs. Det kan være svært at sikre sig, at et ID-dokument indeholder de nødvendige sikkerhedselementer uden adgang til referencemateriale. NIDC har derfor udarbejdet 48 dokumenttekniske guides,



Nationalt ID-center



som har til formål at bidrage til at give visumpersonalet på Udenrigsministeriets repræsentationer et enkelt og hurtigt overblik over forskellige landes ID-dokumenter. Indtil videre omhandler de dokumenttekniske guides primært nationalitetspas. Alle de dokumenttekniske guides er tilgængelige på ID-databasen med myndighedslog-in.

NIDC's ID-database med landespecifikke oplysninger

NIDC's brugere kan gennem centerets ID-database tilgå de publikationer, som centeret har for et specifikt land, herunder:

- Landespecifikke publikationer, der indeholder konkrete oplysninger om ID-relaterede forhold i ét eller flere lande, omhandlende f.eks. udstedelsesprocedurer, registreringsrutiner m.v.
- Misbrugspublikationer med relevant viden om misbrugsmønstre vedrørende dokumentfalsk og personfalsk.
- Alerts om misbrug af ID-dokumenter på baggrund af centerets egne dokumentundersøgelser og ud fra oplysninger fra nationale og internationale samarbejdspartnere.

Bemærk at nogle af publikationerne indeholder følsomme oplysninger om dokumenter, hvorfor kun brugere med myndighedslog-in kan tilgå dem.

I 2019 er NIDC's publikationer blevet downloadet mere end 4800 gange.



8.3 Fact finding-missioner

I de tilfælde, hvor opdaterede informationer ikke er tilgængelige via desk studies, kan NIDC vælge at indhente informationerne i udlandet på såkaldte fact finding-missioner.

Indhentningen af informationer i udlandet sker oftest selvstændigt, men NIDC har i 2019 også gennemført flere missioner i samarbejde med nationale og internationale myndighedssamarbejdspartnere.

I 2019 har NIDC gennemført fem fact finding-missioner, hvor fokus har været på både emner, der vedrører asyl og familiesammenføring samt erhvervs- og studierettede aspekter.

Fact finding-missioner gennemført i 2019

Cameroun	Civilretlige dokumenter
Israel/Palæstina	Civilretlige dokumenter fra de palæstinensiske selvstyremyndigheder
Kina	Erhvervs- og uddannelsesdokumentation
Indien	Vielsesattester fra Sydindien
Afghanistan	Tazkera, pas og civilretlige dokumenter

Tabel 8: Gennemførte fact finding-missioner i 2019.

8.3.1 Case: Fællesmission til Israel/Palæstina

I september 2019 gennemførte NIDC en fact finding-mission til Israel/Palæstina for at undersøge civilretlige dokumenter udstedt af de palæstinensiske selvstyremyndigheder. Missionen blev gennemført sammen med en dokumentekspert fra de hollandske udlændingemyndigheder samt en medarbejder fra Landedokumentationskontoret i Udlændingestyrelsen.



Nationalt ID-center



Missionen blev planlagt med hjælp fra den danske ambassade i Tel Aviv og den danske repræsentation i Ramallah, der bl.a. bistod med at arrangere møder.

Delegationen havde daglige møder i Ramallah og Jerusalem med de palæstinensiske selvstyremyndigheder, FN-organisationer og vestlige repræsentationskontorer for at få indblik i emner såsom registreringsrutiner, udstedelsesprocedurer, korruptionsniveau m.m. Missionen varede i alt otte dage. På baggrund af disse møder har NIDC udgivet en række notater med fokus på fødsels- og dødsattester, vielses- og skilsmisseattester, ID-kort og ID-numre, pas og UNRWA-dokumenter. Notaterne kan tilgås med myndighedslog-in på NIDC's hjemmeside.

8.3.2 Case: Erhvervs- og uddannelsesdokumentation i Kina

I oktober 2019 gennemførte NIDC en fact finding-mission til Beijing og Jinan med fokus på uddannelsessystemet, erhvervskompetencer, erhvervskompetencecertifikater og uddannelsesdokumenter.

Under missionen mødtes delegationen blandt andre med relevante kinesiske myndigheder og internationale dokumenteksperter.

I forhold til erhvervskompetencer blev det bl.a. undersøgt, hvilke adgangskrav og testkrav, der er for de forskellige niveauer i systemet, samt hvilke tekniske og taktiske karakteristika erhvervskompetencecertifikaterne har, og hvordan disse kan bruges til at undersøge certifikaterne ift. manipulation.

Missionen blev planlagt med hjælp fra den danske ambassade i Beijing, der bl.a. bistod med at arrangere møder. Missionen varede i fem dage, og der blev gennemført 10 møder. På baggrund af disse møder har NIDC udgivet en række notater, som kan tilgås med myndighedslog-in på NIDC's hjemmeside.

Fact finding-missionen blev gennemført parallelt med SIRI, og en række fælles møder med kinesiske myndigheder blev afholdt.



8.4 Analytisk gennemgang af dokumenter

Som led i sagsbehandlingen af dokumenter indsendt til ægthedsvurdering bliver alle sager gennemgået af analyseteamet. Analyseteamet udvælger de sager, hvor en analytisk undersøgelse i tillæg til den dokumenttekniske gennemgang vurderes relevant. Det vil typisk være i sager indeholdende civilretlige dokumenter såsom fødselsattester og vielsesattester. Analysens formål er at kortlægge, om der findes information om dokumentets taktiske indhold eller udstedelsesprocedure, der kan have betydning for vurderingen af dokumentets ægthed og retmæssige udstedelse. Analysen kan desuden i nogle tilfælde bidrage til myndighedernes egen oplysning af sagen. I de tilfælde hvor der er relevant information, vil dette efterfølgende indgå i dokumenttekniskernes samlede vurdering af sagen eller vil kunne fremsendes til den relevante myndighed som supplerende oplysninger.



Nationalt ID-center



8.5 Screeningssager fra SIRI

I 2019 har NIDC løbende screenet dokumenter for SIRI. Screeningerne foretages altid på baggrund af indscannede dokumenter og udføres af en af NIDC's analytikere. Screeningens formål er at give en umiddelbar vurdering af, om der kan være noget galt med det konkrete dokument. På baggrund af screeningsresultatet kan SIRI vælge at indsende dokumenterne til ægthedsvurdering hos NIDC.

Resultatet af screeningen kan ikke bruges til at konkludere, om et givent dokument er falsk, og en screening erstatter ikke en ægthedsvurdering. I 2019 er der samlet blevet screenet ca. 210 sager¹ fra SIRI.

I sommeren 2019 indsendte SIRI en vielsesattest fra Makedonien som led i screeningsordningen. Under screeningen blev der fundet tegn på manipulation i dokumentet, hvorfor SIRI efterfølgende indsendte dokumentet til ægthedsvurdering hos NIDC's dokumenttekniske eksperter.

Under ægthedsvurderingen identificeredes flere indikationer på manipulation i dokumentet. NIDC identificerede tegn på skader i papiret, samt tegn på at de personlige oplysninger i dokumentet var blevet ændret.

¹ Visse sager indeholder flere dokumenter.



8.6 Northern ID Network

Formålet med netværket er at facilitere udvekslingen af metode-mæssig information, erfaringer og spørgsmål inden for identitets- og dokumentområdet. Netværket består, ud over NIDC, af det norske ID-center², det nederlandske dokumentcenter³ og den svenske migrationsmyndigheds dokument- og biometrienhed⁴. Netværket blev etableret på initiativ af NIDC i 2018.

Netværket er opbygget af en styregruppe og en række arbejdsgrupper. De fem arbejdsgrupper har fokus på henholdsvis dokumentteknik, biometri, ekstern undervisning, fact finding-missioner og misbrugstrends.

NIDC har i 2018 og 2019 været formand for netværket. I 2020 vil det norske ID-center overtage posten som formand.

² Nasjonalt ID-senter.

³ Bureau Documenten, Immigratie- en Naturalisatiedienst.

⁴ ID-enheten, Migrationsverket.



Nationalt ID-center



9. Misbrug af ID-dokumenter

NIDC indsamler og formidler nyeste tendenser inden for ID-misbrug for at sikre, at aktuel viden bliver gjort tilgængeligt for relevante myndigheder. NIDC videreformidler de tendenser, som centeret får kendskab til, til de myndigheder, der er omfattet af udlændingelovens § 40 i, stk. 1. Videreformidlingen sker under hensyntagen til de begrænsninger, oplysningerne kan være behæftet med fra afsenderens side samt juridiske begrænsninger i forhold til deling af personoplysninger.

Indsamlingen af oplysninger sker blandt andet ved at deltage i en række nationale og internationale netværksmøder, hvor fokus er på ID-misbrug.

I 2019 har NIDC deltaget i en arbejdsgruppe under Frontex, European Document Fraud – Risk Analysis Network (EDF-RAN). Her præsenteres seneste statistik indsamlet af Frontex vedrørende misbrug på EU/Schengens indre og ydre grænser, og aktuelle problemstillinger i forhold til ID-misbrug præsenteres og diskuteres mellem medlemslandene.

NIDC har desuden deltaget i Emirates Regional Immigration Liason Team konferencen (ERIL) i Dubai, hvor fokus var at tilvejebringe information om tendenser inden for illegal migration samt at styrke ID-kontrollen på tværs af Mellemøsten, Asien og Afrika. På konferencen deltog regionale eksperter fra blandt andet Australien, Canada og USA og en række europæiske lande. NIDC deltog som oplægsholder med fokus på misbrug af danske dokumenter.

NIDC deltager samtidig i en række nationale arbejdsgrupper med fokus på misbrug med blandt andre Udlændingestyrelsen, SIRI samt flere af politiets udlændingekontrolgrupper.

Via en række nationale og internationale kontakter indhenter NIDC orienteringer om konkrete tilfælde af misbrug, eksempelvis hvis en person misbruger et dansk ID-dokument eller forsøger at rejse til Danmark ved brug af et falsk ID-dokument. Oplysningerne registreres herefter i en systematiseret form, således at det er muligt at udlede eventuelle tendenser.



Nationalt ID-center



9.1 ID-netværket

NIDC faciliterer et nationalt ID-netværk for de myndigheder, som er omfattet af centerets virke, jævnfør udlændingelovens § 40 i, stk. 1. Dette sker for at sikre, at tendenser og information om aktuelle ID-udfordringer deles og gøres tilgængelige på tværs af de danske udlændingemyndigheder.

På møderne deler NIDC viden om seneste tendenser indenfor ID-misbrug samt konkrete sager af særlig principiel karakter. Derudover bliver myndighederne vejledt i emner af mere faglig karakter eksempelvis hvordan man opnår optimal billedkvalitet, når en sag sendes til ansigtssammenligning hos NIDC. Myndighederne deler desuden aktuelle udfordringer forbundet med ID-dokumenter og ID-kontrol i deres organisation. ID-netværket bruges også som forum, hvor de repræsenterede myndigheder kan give respons på NIDC's produkter samt ytre ønske om projekter og fremadrettede fokusområder.

I 2019 er der afholdt i alt fem møder i ID-netværket.

9.2 Alerts

NIDC formidler alerts til nationale og internationale samarbejdspartnere. Det kan være konkrete sager af særlig principiel karakter eller andre oplysninger vedrørende dokumentrelateret misbrug. I 2019 har NIDC udfærdiget i alt otte alerts baseret på egne dokumenttekniske fund samt orienteringer om misbrug fra danske myndigheder. Baseret på ID-misbrug observeret i dokumenttekniske sager i NIDC's laboratorium er der blandt andet udgivet alerts vedrørende falske stempler og falske ID-dokumenter. Det kræver myndighedslog-in at tilgå NIDC's alerts på nidc.dk.

9.3 Tendenser i 2019

Det bemærkes indledningsvis, at mange oplysninger om aktuelt identitets- og dokumentmisbrug ikke kan gøres offentligt tilgængelige af hensyn til dansk og international identitets- og dokumentkontrol. Af samme årsag kræves altid myndighedslog-in for at tilgå NIDC's misbrugsalerts på nidc.dk.



9.3.1 Falske og forfalskede danske ID-dokumenter

NIDC har i 2019 observeret en tendens med misbrug af falske og forfalskede ID-dokumenter, som fremstod som udstedt i Danmark, heraf 46 falske og forfalskede danske nationalitetspas. Den danske ID-attaché i Ankara har bl.a. modtaget otte totalfalske danske nationalitetspas, som blev fundet af det tyrkiske toldvæsen.

9.3.2 Fantasidokumenter, der fremstår som udstedt i Danmark

I 2019 er NIDC orienteret om flere tilfælde, hvor et fantasidokument, der imiterer et dansk udstedt ID-dokument, er misbrugt. I alle de tilfælde, som NIDC er orienteret om, var de involverede personer også i besiddelse af et falsk eller forfalsket dansk nationalitetspas.

9.3.3 Uretmæssigt udstedte danske nationalitetspas

NIDC er fra internationale samarbejdspartnere blevet orienteret om flere tilfælde, hvor uretmæssigt udstedte ægte, danske nationalitetspas er forsøgt misbrugt. I flere tilfælde er misbruget først opdaget i forbindelse med, at personen i besiddelse af det uretmæssigt udstedte pas forsøgte at indrejse i et andet land.



Nationalt ID-center



10. Bistand til de danske repræsentationer

En af NIDC's opgaver er, via de udgående team, at yde teknisk bistand til danske repræsentationer i forbindelse med behandling af udenlandske dokumenter og dermed styrke kontrollen med indrejse til Danmark.

Besøgene på de danske repræsentationer er koordineret i tæt samarbejde med Udenrigsministeriet og de involverede repræsentationer. Missionerne er typisk af en uges varighed men kan variere afhængigt af behovet i det enkelte land eller for den enkelte repræsentation. Eksempelvis kan der under nogle missioner være et større behov for indsamling af oplysninger om dokumenter fra det besøgte land, eller der kan være udtrykt ønske om et længere undervisningsforløb. De udgående teams missioner har tre hovedformål: dokumentkontrol af ID-dokumenter indleveret ved ambassadens visum- og opholdsansøgninger, undervisning af repræsentationens medarbejdere i dokumentkontrol og ID-fastlæggelse samt indhentning af oplysninger om udstedelsesprocedurer for lokale ID- og civilretlige dokumenter.

I 2019 har NIDC besøgt de danske repræsentationer i:

Kina, Vietnam, Thailand, Rusland, Canada, Filippinerne, Israel, Pakistan, Marokko, England, Kenya, Singapore, Tyrkiet og Sydafrika.

10.1 Dokumentkontrol

Det primære formål med besøgene er at yde teknisk bistand til validering af de ID-dokumenter, som repræsentationen modtager i forbindelse med ansøgninger om visum, opholdstilladelse m.v.

NIDC har på repræsentationerne fokus på undersøgelse af både tekniske og taktiske elementer i de dokumenter, der indgår i repræsentationens sager. Gennem disse undersøgelser får NIDC også indsigt i lokale og regionale mønstre og trends på ID-området, som kvalificerer det fremtidige arbejde.

Struktureringen af undersøgelserne afhænger af ambassadens sagstyper og arbejds gange.



Nationalt ID-center



10.2 Undervisning

Undervisningen af repræsentationens medarbejdere tager udgangspunkt i de dokumenter, som repræsentationen oftest modtager. Der vil dog altid være en grundlæggende undervisning i dokumenttekniske vurderinger af ID-dokumenter såsom pas og ID-kort samt taktiske vurderinger af civilretlige dokumenter.

NIDC underviser danske visum- og konsulære medarbejdere, men repræsentationerne har i flere tilfælde også tilbudt medarbejdere fra andre europæiske og samarbejdende landes repræsentationer at deltage.

10.3 Indhentning af informationer om udstedelsesprocedurer

Besøgene til de danske repræsentationer giver NIDC mulighed for at mødes med lokale myndigheder med henblik på at indsamle specimen samt belyse omstændighederne omkring udstedelse af ID-dokumenter i det pågældende land. Det kan f.eks. dreje sig om hvilke underlagsdokumenter, der skal fremlægges ved ansøgning om et ID-dokument, hvordan ansøgningsproceduren forløber, og hvem der kan få udstedt

de pågældende dokumenter. Oplysninger indhentet ved disse møder kvalificerer dokumentundersøgelserne på ambassaden samt i det dokumenttekniske laboratorium hos NIDC.

NIDC prioriterer endvidere at mødes med relevante personer fra andre vestlige repræsentationer samt internationale organisationer, som har kendskab til ID-området i det pågældende land.

I forbindelse med et besøg på en dansk repræsentation vil der typisk blive udgivet forskellige notater om relevante ID-forhold. Notaterne er tilgængelige på NIDC's hjemmeside www.nidc.dk.



11. Nøgletal 2019

I dette kapitel fremgår en samlet oversigt over ægthedsvurderinger af dokumenter samt udgivelser i NIDC for 2019. De statistiske oplysninger i denne årsberetning er baseret på manuelle opgørelser, hvorfor der tages forbehold for fejlregistreringer, optællingsfejl m.v. De følgende oplysninger fremgår også i de relevante kapitler.

11.1 Dokumenter indsendt til ægthedsvurdering

Modtagne og afsluttede sager i 2019

315 modtagne sager

284 afsluttede sager

Dokumenterne, som indsendes til ægthedsvurdering, er indsendt af de myndigheder, der er omfattet af udlændingelovens § 40 i, stk. 1. På baggrund af forskellige sagstyper og lovgivningsmæssige rammer varierer det fra myndighed til myndighed, hvorvidt og i hvilken form myndighederne modtager ID-dokumenter fra udlændinge og således også

deres mulighed for at indsende dokumenter til dokumentteknisk undersøgelse hos NIDC. Tabel 9 viser, at hovedparten af dokumenterne i 2019 er indsendt af Udlændingestyrelsen.

11.2 Indsendte dokumenter fordelt på rekvirerende myndighed

Myndighed	Antal indsendte dokumenter
Udlændingestyrelsen	429
SIRI	84
Familieretshuset	34
Udlændingenævnet	15
Politiet	7
Udenrigsministeriet	2
Flygtningenævnet	2
I alt	573

Tabel 9: Fordeling af indsendte dokumenter pr. myndighed



Fordelingen af indsendte sager i tabel 13 er også et udtryk for, at myndighederne i 2019 har anvendt muligheden for at modtage assistance fra NIDC på andre måder end ved direkte dokumentkontrol. Det kan blandt andet nævnes, at SIRI og Familieretshuset ofte gør brug af NIDC's analytiske bistand i forbindelse med deres sagsbehandling.

11.3 Indsendte dokumenter fordelt på dokumenttype

De modtagne dokumenter kan opdeles i tre kategorier: rejsedokumenter (pas, visumstickers m.v.), civilretlige dokumenter (fødselsattester, vielsesattester, ID-kort, familieböger m.v.) og andre dokumenter eller "andet" (kvitteringer, medlemskort m.v.). I 2019 har dokumenterne indsendt til ægthedsvurdering hos NIDC fordelt sig på de tidligere nævnte dokumenttyper som vist i tabel 10.

	Rejsedokumenter	Civilretlige dokumenter	Andet	I alt
Antal	168	363	42	573
Fordeling i %	30 %	63 %	7 %	100 %

Tabel 10: Fordeling af modtagne dokumenter på kategorier.

11.4 Fordeling af indsendte dokumenter i kopi og original

21 % af de indsendte dokumenter i 2019 er blevet fremsendt i kopieret eller digital form. De resterende dokumenter er indsendt i deres originale form.

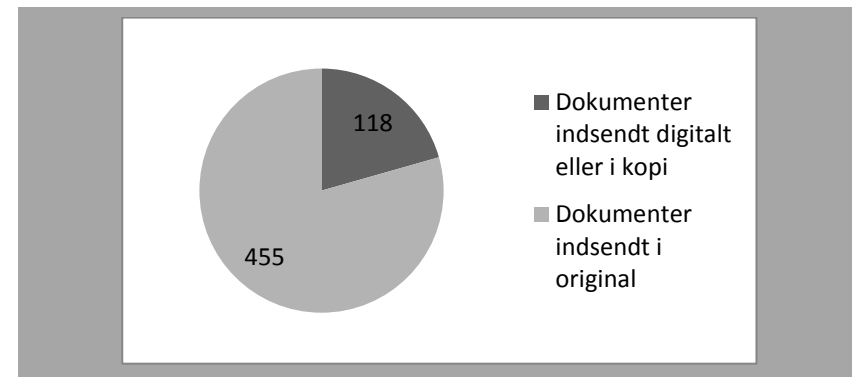


Diagram 2: Fordeling af indsendte dokumenter i digitalt eller i kopi og original (573 dokumenter).



11.5 Bedømmelse af dokumenter indsendt til ægthedsvurdering

Dokumenterne indsendt til ægthedsvurdering i 2019 er alle bedømt efter samme bedømmelsesskala. Fordelingen af bedømmelserne i 2019 fremgår af tabel 11.

Sammenlagt 21,7 % af de indsendte dokumenter er blevet bedømt til i forskellig grad at være manipuleret eller falske. Det har ikke været muligt at vurdere 35,8 % af de indsendte dokumenter dokumentteknisk, blandt andet fordi nogle af disse dokumenter er indsendt i en sådan kopikvalitet, at oplysninger som er væsentlige for den dokumenttekniske undersøgelse er gået tabt.

Der er konstateret forskellige grader af manipulation eller forfalskning i 21,7 % af de bedømte dokumenter i 2019.

Bedømmelse	Antal	Andel i %
Dokumentet er ægte	0	0,0 %
Dokumentet er efter al sandsynlighed ægte	60	12,4 %
Dokumentet er sandsynligvis ægte	61	12,6 %
Der er ingen grund til at antage at dokumentet er uægte	84	17,4 %
Dokumentet viser tegn på manipulation	58	12,0 %
Dokumentet er med en vis sandsynlighed falsk/forfalsket	35	7,2 %
Dokumentet er efter al sandsynlighed falsk/forfalsket	11	2,3 %
Dokumentet er falsk/forfalsket	1	0,2 %
Ingen konklusion mulig	173	35,8 %
<i>I alt</i>	483	100 %

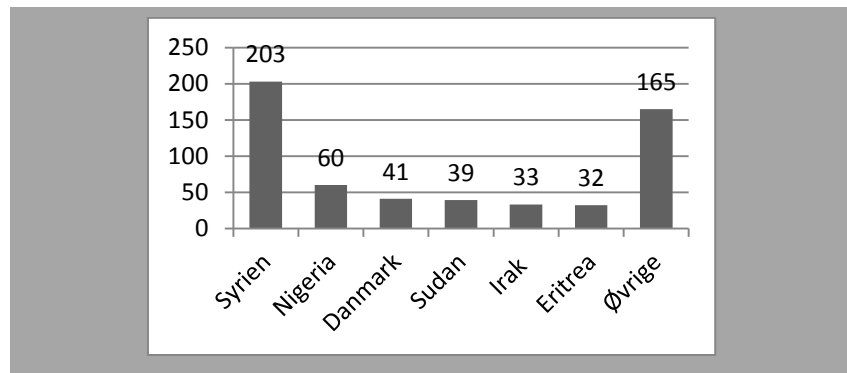
Tabel 11: Bedømmelse af dokumenter i 2019.



11.6 Hvilke lande kommer dokumenterne fra?

NIDC har opgjort de seks udstedelseslande, som centeret i 2019 modtog flest dokumenter fra.

Det bemærkes i den forbindelse, at et angivet udstedelsesland i et falsk dokument alene siger noget om, hvor indehaveren af dokumentet gerne vil fremstå at komme fra eller have relation til og ikke noget om, hvor dokumentet reelt er fra.



Tabel 12: Fordeling på udstedelseslande (573 dokumenter)

11.7 Udgivelser på nidc.dk i 2019

NIDC har i 2019 udgivet i alt 107 produkter på hjemmesiden, heraf 51 landespecifikke notater, 48 dokumenttekniske guides og otte alerts.

Udgivelserne kan tilgås af myndigheder, som har et myndighedslog-in til hjemmesiden. Nogle udgivelser er åbne dokumenter og kan tilgås af alle. I 2019 er NIDC's udgivelser blevet downloadet mere end 4800 gange.

51 landespecifikke rapporter	48 dokumenttekniske guides	8 alerts
--	--------------------------------------	--------------------

11.8 Vurdering af rejsedokumenter til indrejse i Danmark

NIDC er ansvarlig for at vurdere og indstille til ministerens godkendelse, hvorvidt andre landes pas og anden rejselegitimation kan accepteres som gyldige til indrejse i Danmark.

I 2019 har Nationalt ID-center vurderet og indstillet 17 udenlandske rejsedokumenter til godkendelse hos ministeren.